ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ обласної

військової адміністрації

01.11.2023 № 411

ОБЛАСНА КОМПЛЕКСНА ПРОГРАМА

сімейної та гендерної політики, захисту прав дітей, запобігання та протидії торгівлі людьми та домашньому насильству на період до 2028 року

І. Визначення проблеми,

на розв'язання якої спрямована Програма

Обласна комплексна програма сімейної та гендерної політики, захисту прав дітей, запобігання та протидії торгівлі людьми та домашньому насильству на період до 2028 року (далі – Програма) спрямована на вирішення одразу декількох суспільних проблем: домашнього насильства та насильства за ознакою статі, торгівлі людьми, рівноправної участі жінок і чоловіків у всіх сферах життєдіяльності, дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування. Паспорт Програми наданий у додатку 1.

В сучасних умовах у сфері сімейно-шлюбних відносин відмічається низка тенденцій, які призводять до глибинних змін й протиріч між традиційними цінностями та сучасними орієнтирами в структурі сімейних взаємин, у сфері репродуктивних настанов, в оцінці ролі й цінності сім’ї як соціального інституту для людини, суспільства, держави. Зокрема, вони проявляються у зменшенні цінності шлюбу, сім’ї, народження дітей, втраті традицій багатодітності порівняно з цінностями матеріального благополуччя й статку; нерозумінні частиною молоді своїх взаємних прав та обов’язків у сімейному житті, значному зростанні кількості розлучень; збільшенні неповних сімей, у яких діти виховуються одним з батьків.

Зазнає серйозної трансформації виховний потенціал родини. У суспільстві спостерігається поширення проявів жорстокості та насильства, що негативно позначається на процесі виховання підростаючого покоління. Слід зазначити, що в умовах збройного конфлікту в країні, який сам по собі є насильством, гостро актуалізувалася і проблема домашнього насильства, від якого переважно страждають жінки, діти. Через стрес, викликаний війною, тривогу та психологічний стан демобілізованих учасників бойових дій збільшується кількість сімей, у яких вчиняється насильство.

Протягом 2022 року зареєстровано 12 740 звернень щодо вчинення домашнього насильства, з них звернень від жінок – 9981 (78,3 %), від чоловіків – 2401 (18,8 %), стосовно дітей – 358 звернень (2,8%). Протягом І півріччя 2023 року зареєстровано вже 6 631 звернення, з них від жінок – 1841, від чоловіків – 1841 звернення та 146 звернень стосовно дітей.

Така ситуація спонукає до здійснення більш дієвих заходів, спрямованих на запобігання проявів домашнього насильства та надання адресної допомоги постраждалим особам.

Сьогодні на території області діє 45 спеціалізованих служб підтримки осіб, які постраждали від домашнього насильства та/або насильства за ознакою статі: 2 притулки для осіб, які постраждали від домашнього насильства та/або насильства за ознакою статі, 2 денні центри соціально-психологічної допомоги особам, які постраждали від домашнього насильства та/або насильства за ознакою статі із кризовими кімнатами, 3 спеціалізовані служби первинного соціально-психологічного консультування осіб, які постраждали від домашнього насильства та/або насильства за ознакою статі та 35 мобільних бригад соціально-психологічної допомоги.

За 2022 рік у зв’язку з домашнім насильством та/або насильством за ознакою статі у притулках отримали соціальні послуги 1129 осіб. У цілодобовому стаціонарі перебувало 6 осіб (з них одна сім’я у якої на вихованні 2 неповнолітніх дітей); у денному стаціонарі отримали послуги 9 осіб; за одноразовою допомогою звернулося 428 осіб; за консультацією на гарячу лінію закладу з приводу домашнього насильства звернулося 687 особи. За І півріччя 2023 року охоплено 1 208 отримувачів соціальних послуг. У цілодобовому стаціонарі перебувало 5 сім’ї (з них дві сім’ї, у яких на вихованні неповнолітні діти).

Упродовж 2022 року мобільними бригадами було здійснено 951 виїзд, під час яких охоплено роботою: 952 жінки, 483 чоловік та 810 дітей, із них: 430 дівчаток, 380 хлопчиків. За І півріччя 2023 року мобільними бригадами було здійснено 752 виїзди, під час яких охоплено роботою: 1167 жінки, 452 чоловіки та 1383 дітей, із них: 779 дівчаток, 604 хлопчиків.

В області проживає 1481 дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, з них: 471 – дітей-сиріт, 1010 – позбавлені батьківського піклування. З дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, 1099 проживають у сім’ях опікунів, 276 – у дитячих будинках сімейного типу та прийомних сім’ях, 54 – виховуються в інтернатних установах.

Після початку повномасштабної війни російської держави проти України зафіксовано різке зростання випадків торгівлі людьми. Шукачів роботи заманюють в інтернеті за допомогою фальшивих обіцянок, вони зазнають насильства при приватному розміщенні за кордоном, або їх перехоплюють торговці людьми просто на кордоні. Ситуація з дотриманням прав людини катастрофічно погіршилася. Відповідно складнішими стали і випадки торгівлі людьми. Війна спричиняє масовий виїзд українців за кордон. Вони вразливі, а вразливість – це той фактор, який робить їх легкими жертвами організованих груп по експлуатації людей. Ускладнює ситуацію й той факт, що українці, які тікають від війни, часто необізнані у проблемі торгівлі людьми. Вони поспішають втекти, не перевіряють інформацію, перебувають у стресовому стані.

Продають українців в російській державі, Польщі, інших країнах ЄС, Туреччині. Також існує внутрішня торгівля людьми, тобто експлуатація праці, жебрацтво та інші форми в Україні.

Міжнародна організація з міграції провела національне дослідження уразливості українців до ситуацій торгівлі людьми в умовах війни в Україні.

Кожен четвертий українець готовий прийняти ризиковану пропозицію роботи за кордоном або в іншому населеному пункті. 27% респондентів погодились би прийняти хоча б одну ризиковану пропозицію щодо роботи за кордоном, зокрема:

17% готові працювати без офіційного працевлаштування;

13% за кордоном та 9% в Україні готові працювати у замкнених приміщеннях без змоги вільно залишити робоче місце;

2% за кордоном та 2% в Україні готові вiддати роботодавцю мобiльний телефон чи iншi особистi речi на перiод працевлаштування;

1% за кордоном та 3% в Україні готові вiддати роботодавцю свiй паспорт на період працевлаштування.

Профілактика виступає первинним та найбільш ефективним напрямом роботи для протидії негативним суспільним процесам та явищам. Ідентифікація осіб, які постраждали від торгівлі людьми, є першим кроком у процесі надання відповідної допомоги.

Станом на 01.07.2023 року 52 особам області встановлено статус особи, яка постраждала від торгівлі людьми, проведено більше 150 інформаційно-роз’яснювальних кампаній для населення області.

Євроінтеграційні прагнення України стали невід’ємними реаліями політичного сьогодення. Підписавши і ратифікувавши Угоду про асоціацію з Європейським Союзом, Україна продемонструвала відданість демократичним європейським цінностям та взяла на себе зобов’язання «враховувати питання рівності між чоловіками і жінками при розробці та впровадженні законів, постанов, адміністративних положень, політики і заходів».

Домашнє насильство, дискримінація на роботі, упереджене ставлення до людей тієї чи іншої статі, – усе це є проявами гендерної нерівності. Сам термін «гендер» в українському суспільстві досі викликає страх або відразу. Це проявляється і через сексизм у медіа та політиці, і через «традиційне» виховання хлопчиків та дівчат, і через упередження при прийнятті на роботу.

Щороку Всесвітній економічний форум оцінює прогрес у досягненні гендерної рівності серед близько 150-ти країн світу. Згідно з результатами звіту «Глобальний гендерний розрив» (Global Gender Gap Report 2022) у 2022 році глобальний гендерний розрив досяг 68,1%.

Індекс глобального гендерного розриву (Global Gender Gap Index) призначений для вимірювання реального рівноправ’я між представниками обох статей за чотирма критеріями:

економічна участь та можливості;

рівень освіти;

здоров’я та виживання;

розширення політичних прав та можливостей.

Порівнюючи результати 2022 року з минулорічними, можна стверджувати, що загальний показник гендерного паритету зріс із 67,9% до 68,1%. Субіндекс економічної участі та можливостей також збільшився з 58,7% до 60,3%, як і субіндекс здоров’я та виживання з 95,7% до 95,8%. Субіндекс рівня освіти знизився з 95,2% до 94,4%, тоді як індекс політичної участі залишився на тому ж рівні – 22%.

Україна в 2022 році року посіла 81 місце серед 146 країн з втратою 7 позицій в порівнянні з рейтингом минулого року. Найвищу позицію Україна зайняла в категорії «Здоров’я та виживання» – 37 місце, а найнижчу в категорії «Розширення політичних прав та можливостей» – 100 місце.

Рівноправна участь жінок і чоловіків у всіх сферах життєдіяльності суспільства є одна із важливих умов стабільного розвитку держави на засадах демократії, позитивних змін у суспільстві та його благополуччя, а також є запорукою європейської інтеграції країни. Для жінок, зменшення впливу негативних традиційних гендерних стереотипів просування на шляху досягнення гендерної рівності в області необхідним є застосування системного підходу, який передбачає зміну гендерних відносин, розширення можливостей, контроль, координацію та оцінювання прогресу досягнення гендерної рівності.

З огляду на вказане, актуальність розроблення і прийняття цієї Програми зумовлена необхідністю реалізації сучасної державної політики у сфері створення сприятливих умов для всебічного розвитку сім’ї та кожного з її членів; формування у молоді пріоритетності сімейних цінностей, відповідального та усвідомленого батьківства, що призведе до зменшення кількості сімей, які перебувають у складних життєвих обставинах; уникнення фактів домашнього насильства; забезпечення координації діяльності державних органів виконавчої влади та місцевого самоврядування, громадських організацій у сфері протидії торгівлі людьми; підвищення рівня поінформованості суспільства щодо убезпечення від потрапляння в ситуації торгівлі людьми та отримання допомоги при потраплянні в такі ситуації; впровадження європейських стандартів рівності прав та можливостей жінок і чоловіків у регіоні.

IІ. Мета Програми

Метою Програми є:

- забезпечення системної та комплексної політики у сфері сім’ї та демографічного розвитку, спрямованої на формування самодостатньої сім’ї та її здатності до усвідомленого народження і виховання дітей;

- посилення системи захисту дітей через розвиток альтернативних форм сімейного виховання та розвиток сімейно-зорієнтованих інтегрованих соціальних послуг для превенції інституалізації дітей;

- упровадження підходу «Кращий догляд для кожної дитини»;

- створення дієвого механізму запобігання та протидії домашньому насильству;

- створення умов для реалізації державних гарантій і конституційних прав дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування;

- сприяння забезпеченню рівності прав і можливостей жінок і чоловіків та впровадження європейських стандартів рівності до всіх аспектів життя: політичного, економічного, соціального і культурного;

- запобігання торгівлі людьми, підвищення ефективності виявлення осіб, які вчиняють такі злочини або сприяють їх вчиненню, а також захист прав осіб, постраждалих від торгівлі людьми, та надання їм всебічної допомоги.

ІІІ. Завдання і заходи виконання Програми

Завдання та заходи щодо реалізації Програми визначені у додатку 2.

ІV. Обсяги та джерела фінансування Програми

Фінансування заходів Програми здійснюється за рахунок коштів, передбачених в обласному бюджеті, а також інших не заборонених законодавством джерел (додаток 3).

V. Показники результативності програми

З метою системного аналізу ефективності та реалізації Програми визначено кількісні та якісні показники виконання поставлених завдань (додаток 4).

Крім того, департамент соціальної та ветеранської політики обласної державної адміністрації проводитиме постійний моніторинг виконання передбачених заходів.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_